Р е п у б л и к а С р б и ј а

КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ

Број: 011-01-00049/2026-01/1
Датум: 4. август 2026. године
Зорана Жунковића бр. 3
Београд

На основу члана 11. став 2. и члана 31. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19), у поступку претходне контроле прописа, чији је предлагач Министарство финансија, Савет Комисије за контролу државне помоћи, на 42. седници одржаној 4. августа 2026. године, доноси следеће

М И Ш Љ Е Њ Е

Дописом број: 003443216 2026 10520 004 013 012 001 од 31. јула 2026. године Министарство финансија је доставило Комисији за контролу државне помоћи на мишљење Нацрт закона о измени и допуни Закона о порезу на емисије гасова са ефектом стаклене баште (у даљем тексту: Нацрт закона), са образложењем и пратећом документацијом.

У образложењу Нацрта закона наведено је да је Закон о порезу на емисије гасова са ефектом стаклене баште („Службени гласник РС“, број 109/25) донет ради успостављања фискалног системског смањења емисије гасова са ефектом стаклене баште, кроз економску интернализацију екстерних еколошких трошкова.

Поступајући у складу са чланом 31. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19 – у даљем тексту: Закон), Комисија је разматрала достављени Нацрт закона са становишта усклађености прописа који садрже услове и критеријуме за доделу државне помоћи.

Наиме, полазећи од дефиниције државне помоћи из члана 3. став 1. Закона, којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода коју додељује давалац државне помоћи у било ком облику, којом се одређени учесник на тржишту ставља у повољнији положај у односу на конкуренте или се даје предност производњи одређене робе и/или услуга, којом се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту и утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније, Комисија је сагледала одредбе Нацрта закона.

У вези с тим Комисија је мишљења да Нацрт закона, којим се искључиво мења рок за подношење пореске пријаве у члану 1. Нацрта закона, као и чланови закона на које се предложене измене и допуне односе, не представљају основ за доделу државне помоћи с обзиром да се њиме само усклађују порески периоди и да не садржи услове или критеријуме за доделу државне помоћи на основу којих би се донела оцена о степену усклађености.

Међутим, Комисија истиче да одредбе Закона о порезу на емисије гасова са ефектом стаклене баште садрже елементе државне помоћи, односно да члан 4. Закона о порезу на емисије гасова са ефектом стаклене баште којим се прописује да порески кредит представља умањено остварење јавног прихода из члана 3. став 1. Закона. Наиме, Комисија сматра да право које стиче порески обвезник из члана 4. Закона о порезу на емисије гасова са ефектом стаклене баште, односно право на порески кредит у износу од 20% износа финансијских средстава која је током пореског периода за који се подноси пореска пријава уложио у прописане мере и активности које доводе до смањења емисија угљендиоксида еквивалената (CO2eq), може у зависности од услова и критеријума представљати државну помоћ у смислу члана 3. став 1. Закона.

Сходно томе, Комисија предлаже измене и допуне члана 4. Закона о порезу на емисије гасова са ефектом стаклене баште тако да члан 4. гласи:

„Обвезнику чија је регистрована претежна делатност производња електричне енергије у смислу члана 2. овог закона и који је у претходном пореском периоду од те делатности остварио најмање 80% својих укупних прихода признаје се право на порески кредит у износу од 20% износа оправданих трошкова улагања у смислу прописа о контроли државне помоћи које је током пореског периода за који се подноси пореска пријава уложио у прописане мере и активности које доводе до смањења емисија угљендиоксида еквивалента (CO2eq).

Порески кредит из става 1. овог члана представља износ за који се умањује обрачунати порез и представља државну помоћ која се може кумулирати са другом државном или помоћи мале вредности (de minimis помоћи) а највише до интензитета прописаног правилима која уређују контролу државне помоћи.

Порески кредит из става 1. овог члана не може бити већи од 80% пореске обавезе по основу пореза.

Право на порески кредит нема порески обвезник којем је наложен повраћај државне помоћи или помоћи мале вредности (de minimis помоћ), као ни порески обвезник у тешкоћама у смислу прописа о контроли државне помоћи, осим ако је то изричито

дозвољено у складу са прописима о контроли државне помоћи.

Влада, на предлог министарства надлежног за послове заштите животне средине и министарства надлежног за послове рударства и енергетике, ближе прописује врсте, услове и критеријуме за спровођење мера за смањење емисија из става 1. овог члана, као и начин извештавања о реализованим мерама.

Обвезник је дужан да води евиденцију финансијских средстава уложених у мере за смањење емисија из става 1. овог члана на основу којих је коришћен порески кредит, као и доказе у вези са таквим улагањима.

Обвезник је дужан да чува евиденцију и доказе из става 6. овог члана до истека рока застарелости права на утврђивање и наплату пореске обавезе на коју се евиденција и докази односе.

Обвезник је дужан да уз подношење пореске пријаве приложи изјаву да ли је за улагање из става 1. овог члана већ добијао државну помоћ или помоћ мале вредности (de minimis помоћ).

Министар надлежан за послове финансија ближе уређује начин остваривања права на порески кредит из става 1. овог члана, као и облик, садржину и начин вођења евиденције из става 6. овог члана.“

На крају, Комисија напомиње да је подзаконски акт, из става 5. предлога измена и допуна члана 4. Закона о порезу на емисије гасова са ефектом стаклене баште, којим ће бити утврђене мере, услови и критеријуми за спровођење мера, као и начин извештавања о реализованим мерама за смањење емисија, потребно пријавити Комисији у складу са чланом 30. Закона, а имајући у виду да ће тај подзаконски акт, заједно са наведеном одредбом Закона о порезу на емисије гасова са ефектом стаклене баште, представљати шему државне помоћи у смислу одредбе члана 3. став 2. Закона.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Драгица Јорговић, с.р.

Доставити:
- Министарству финансија; и,
- архиви.