



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00265/2021-01/4
Датум: 24. јануар 2022. године
Сремска 3-5, Београд

На основу члана 11. став 2. и члана 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење), у поступку претходне контроле, покренутим пријавом државне помоћи коју је поднела Општина Кучево, Савет Комисије за контролу државне помоћи на 110. седници, одржаној 24. јануара 2022. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ постојање државне помоћи која се додељује у складу са Нацртом програма локалног економског развоја Општине Кучево за период од 2022. до 2024. године.

II Државна помоћ из тачке **I** диспозитива **ЈЕ УСКЛАЂЕНА** са правилима за доделу државне помоћи.

III Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Поступајући у складу са чл. 30. и 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19 – у даљем тексту: Закон) и чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Општина Кучево је дана 24. децембра 2021. године доставила Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија), пријаву државне помоћи број: IV-05-30-55/2021 од дана 22. децембра 2021. године са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и Посебним обрасцем за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи. Као прилог наведеним обрасцима, достављен је Нацрт програма локалног економског развоја Општине Кучево за период од 2022. до 2024. године (у даљем тексту: Нацрт програма), Програм Јавне расправе о Нацрту програма локалног економског развоја Општине Кучево за период од 2022. до 2024. године и Извештај о спроведеној Јавној расправи о Нацрту програма локалног економског развоја Општине Кучево за период од 2022. до 2024. године.

Даље, Општина Кучево је, дана 12. јануара 2022. године, путем електронске поште, дописом број: IV-05-30-55/2021 од 12. јануара 2022. године, доставила измењени Нацрт програма.

Такође, Општина Кучево је, дана 18. јануара 2022. године, путем електронске поште, дописом број: IV-05-30-55/2021 од 18. јануара 2022. године, још једном доставила измењени Нацрт програма.

Предмет пријаве државне помоћи

Предмет пријаве државне помоћи представља додела јавних средстава у складу са Нацртом програма који се доноси на основу члана 20. став 1. тач. 1) и 7) Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 83/14 – др. закон, 101/16 – др. закон и 47/18), члана 11. став 3. и члана 17. ст. 1. и 2. Закона о улагањима („Службени гласник РС“, бр. 89/15 и 95/18), члана 40. став 1. тачка 4) Статута општине Кучево („Службени гласник општине Кучево“, број 1/19) и Плана развоја општине Кучево 2022-2030 („Службени гласник општине Кучево“, број 27/21) и члана 2 тачка 1) Правилника о стандардима повољног пословног окружења у јединицама локалне самоуправе („Службени гласник РС“, број 33/16).

Комисија је на основу достављене документације, приступила идентификацији постојања државне помоћи, правног основа за доделу државне помоћи, даваоца и корисника државне помоћи, инструмената доделе државне помоћи, планираног трајања, износа и интензитета државне помоћи, као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

- Опис Нацрта програма локалног економског развоја Општине Кучево за период од 2022. до 2024. године

Нацртом програма је предвиђено да су за реализацију тог програма у периоду од 1. јануара 2022. године до 31. децембра 2024. године опредељена средства у износу од 40.000.000,00 динара из буџета Општине Кучево. Општина Кучево је предвидела да се укупан износ средства која се могу доделити, за сваку буџетску годину, одређује у апсолутном износу, уз обезбеђивање поштовања максималног дозвољеног интензитета, у складу са постојећим прописима који уређују доделу државне помоћи. Такође, уколико се исплата средства буде вршила у више рата оправдани трошкови ће бити дисконтовани на њихову вредност у тренутку доделе при чему се Општина Кучево обавезује да за дисконтовање користи дисконтну стопу која важи у тренутку доделе.

Као инструменти доделе средстава поред субвенција предвиђена су и обезбеђивање неизграђеног грађевинског земљишта у својини локалне самоуправе испод цене или без накнаде, обезбеђивање инфраструктурно опремљеног земљишта које је у својини јединице локалне самоуправе испод цене или без накнаде, обезбеђење закупа пословног простора на одређено време, давање пословног простора у својини јединице локалне самоуправе испод цене или без накнаде, ван јавног надметања, односно прикупљања писмених понуда, а ради реализације инвестиционог пројекта као и обезбеђивање подстицајних средстава за набавку опреме (машина, алата и остале опреме) неопходне за проширење капацитета или започињања производње.

Општи циљ Нацрта програма је унапређење локалног привредног амбијента и стварање повољне пословне климе у Општини Кучево, док специфичне циљеве Нацрта програма представља стварање услова за оснивање нових предузећа и проширење капацитета постојећих предузећа подстицањем предузетничког и иновативног понашања, као и креирање нових радних места и повећање запослености унапређењем пословања и стицањем практичних знања и вештина.

Циљне групе и корисници програмских мера су велика привредна друштва, мала и средња привредна друштва, микро привредна друштва као и предузетници.

Право на учествовање у поступку доделе средстава имају инвеститори - домаћи и страни, микро, мала и средња предузећа и предузетници који имају инвестиционе пројекте којима се подстиче конкурентност у секторима за које се у складу са Нацртом програма обезбеђују средстава.

Од права на доделу изузимају се субјекти који средства добијају из буџета Републике Србије у складу са другим законом и другим прописима, привредни субјекти који обављају делатности у секторима челика, угља, синтетичких влакана, саобраћаја, енергетике, финансијских делатности, осигурања, управљачких делатности и саветовања, као и привредни субјекти у тешкоћама, односно они привредни субјекти који су били у тешкоћама у смислу члана 2. став 1. тачка 5) Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 10/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 19/14) на дан 31. децембра 2019. године.

Такође, средства за реализацију инвестиционих пројеката се не могу доделити корисницима који су престали са обављањем исте или сличне делатности на територији Републике Србије у периоду од две године пре подношења захтева за регионалну државну помоћ за улагање или планирају да престану са обављањем такве делатности у року од највише две године након завршетка почетног улагања.

Овим програмом се не пружа подршка привредним субјектима који обављају делатност у сектору транспорта, привредним субјектима који су у поступку поврата државне помоћи у складу са Законом, као ни привредним субјектима у којим Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе има учешћа у власништву.

Овим програмом се пружа подршка локалној привреди и њеном даљем развоју путем мере подстицања запошљавања, мере привлачења инвеститора и мере подстицања конкурентности.

Мера подстицања запошљавања реализује се у сарадњи са Националном службом за запошљавање и усвајањем Локалног акционог плана запошљавања Општине Кучево, а све у циљу достизања постављених циљева, унапређења запошљавања и смањења незапослености.

За реализацију мере привлачења инвеститора средства се могу одобрити за оправдане трошкове улагања у нова радна места повезана са почетним улагањем и почетна инвестициона улагања. Почетна инвестициона улагања подразумевају улагање у материјалну и нематеријалну имовину, улагање у земљиште, зграде, постројења, машине, патенте, лиценце и слично, а у вези са оснивањем новог правног лица, проширењем постојећег капацитета, диверсификацијом постојећег производног програма у нове производе и битним променама у целокупном производном процесу постојећег правног лица. Док се под почетним улагањем подразумева стицање имовине лица које је престало или би престало са радом да га није купио улагач који није повезан са продавцем, с тим да се стицање удела у привредном друштву не сматра почетним улагањем.

Предвиђено је да се програм неће примењивати на пројекте који су условљени извезеним количинама, оснивањем и радом дистрибуционе мреже у иностранству или осталим текућим трошковима корисника средстава који су директно повезани са извозном делатношћу, као ни за пројекте који су условљени давањем предности коришћењу домаће робе у односу на увезену робу. Програм се неће примењивати ни на пројекте који су условљени обавезом корисника да користи робу која је произведена у Републици Србији или услуге које су пружене у Републици Србији као ни ограничавањем корисника да користи резултате истраживања, развоја и иновација у Републици Србији и обавезом корисника да има седиште или представништво у Републици Србији, осим у тренутку исплате државне помоћи.

Нацртом програма је предвиђено да висина средстава која могу бити додељена за реализацију мере за привлачење инвеститора одређује се на основу оправданих трошкова улагања и директних и индиректних ефеката улагања и у односу на висину инвестиције, а повезана је са новоотвореним радним местима.

Имајући у виду да се средства могу доделити у облику субвенција, Општина Кучево ће средства субвенција која се додељују у облику бесповратних средстава додељивати у бруто износу, односно износу пре одбитка пореза и других накнада. У свим другим случајевима Општина Кучево ће износ јавних средстава приказати у облику бесповратних средстава, односно у њиховој (бруто) новчаној противвредности. Износ јавних средстава који се не додељује у облику бесповратног средства, једнак је бруто новчаној противвредности бесповратног средства. Такође, уколико се исплата средства буде вршила у више рата оправдани трошкови ће бити дисконтовани на њихову вредност у тренутку доделе при чему се Општина Кучево обавезује да за дисконтовање користи дисконтну стопу која важи у тренутку доделе.

Приликом доделе средстава Општина Кучево, као давалац јавних средстава, ће водити рачуна о критеријумима транспарентности које испуњавају инструменти доделе јавних средстава: субвенције и субвенционисане каматне стопе на кредите, кредит ако је бруто новчана противвредност израчуната на основу референтне каматне стопе која је важећа у тренутку доделе државне помоћи, гаранција ако је обрачуната у облику бруто новчане противвредности субвенције, пореска олакшица ако је предвиђена горња вредност која обезбеђује да се не премаши дозвољена висина (интензитет) државне помоћи и други инструменти у складу са законом.

Средства се могу доделити за улагања од локалног значаја која подразумевају реализацију инвестиционих пројеката у производном сектору или сектору услуга, код којих оправдани трошкови улагања износе до 300.000 евра, а најмање 30.000 евра у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Републике Србије на дан подношења пријаве и којима се обезбеђује запошљавање до 10, а најмање 3 нова запослена на неодређено време. Такође, инвеститору се за улагање од локалног значаја одобравају средства у висини 30% оправданих трошкова бруто зарада, а у максималном износу 5.000 евра по основу бруто зараде, у динарској противвредности, као и додатак у висини 10% оправданих трошкова улагања у основна средства.

Нацртом програма је предвиђено да за набавку опреме, (машине, алати, остала производна опрема) која је неопходна за проширење капацитета или започињање производње, предузетницима, микро и малим привредним друштвима (у даљем тексту: МСП) се могу доделити средства у висини 25% вредности опреме која не може бити старија од пет година, док се великим привредним субјектима средства могу доделити само уколико је опрема нова.

С обзиром да се интензитет доделе јавних средстава утврђује у односу на износ оправданих трошкова за које се додељују јавна средства, Општина Кучево ће у складу са условима из Уредбе о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи („Службени гласник РС“, број 23/21, у даљем тексту: Уредба) оправданост трошкова доказати путем исправа које морају да садрже јасне, конкретне и ажуриране податке добијене од корисника државне помоћи као што је на пример пословни план корисника, док је корисник средстава дужан је да обезбеди учешће од најмање 25% оправданих трошкова улагања из сопствених средстава или из других извора који не садрже било који облик јавне помоћи.

Средства за привлачење инвеститора могу бити додељена уколико реализација инвестиционог пројекта за велике привредне субјекте траје до пет година, а у случају МСП – до три године као и да инвестиција и новоотворена радна места повезана са овом инвестицијом морају опстати у истом подручју најмање пет година за велике привредне субјекте, а у случају МСП три године након завршетка пројекта, с тим да је дозвољена замена постројења или опреме ако је застарела или се покварила у оквиру тог периода. Такође је неопходно да радно место буде непосредно повезано са почетном инвестицијом, а отворено у року од три године у случају МСП, односно, у случају великих привредних субјеката, у року од пет година од завршетка инвестиције, а од датума када је радно место први пут попуњено, да се укупно достигнути број запослених код корисника средстава након реализације инвестиционог пројекта не смањује у периоду од најмање пет година, ако је у питању велики привредни субјект, односно у периоду од најмање три године, ако је у питању МСП. Улагање мора да резултира нето повећањем броја запослених у привредном субјекту у поређењу са просечним бројем запослених у протеклих 12 месеци, а у случају да се радно место затвори у том периоду, мора се одузети од броја новоотворених радних места.

Корисник средстава, након постизања пуне запослености, према претходно утврђеном броју новозапослених, у складу са уговором о додели средстава, дужан је да сваком запосленом редовно исплаћује зараду, у складу са прописима којима се уређују радни односи, у износу који је најмање за 20% већи од минималне зараде у Републици Србији прописане за месец за који се исплаћује зарада, за све уговорено време.

Нацртом програма је предвиђено да износ регионалне инвестиционе државне помоћи обрачунате на основу зарада не сме да премаши одређени проценат трошкова зараде запосленог у периоду од две године и не сме прећи 50% ових оправданих трошкова.

Средства се додељују у износу до 50% вредности оправданих трошкова улагања за учеснике на тржишту који се разврставају у велика правна лица, до 60% вредности оправданих трошкова улагања за учеснике на тржишту који се разврставају у средња правна лица и до 70% вредности оправданих трошкова улагања за учеснике на тржишту који се разврставају у микро и мала правна лица.

Општина Кучево ће нарочито оцењивати доделу средстава у односу на њихов подстицајни ефекат. Захтев за доделу средстава мора бити поднет пре почетка радова на инвестиционом пројекту и мора да садржи назив и величину учесника на тржишту, опис пројекта, датум почетка и краја пројекта, локацију пројекта, преглед трошкова пројекта и инструмент и износ државне помоћи.

Нацртом програма је предвиђено да ће се под почетком радова на пројекту сматрати почетак грађевинских радова или настанак обавезе по основу набавке опреме повезане са улагањем, а код преузимања, тренутак стицања имовине непосредно повезане са преузетим учесником на тржишту. Куповина земљишта, прибављање дозвола, обављање студија изводљивости и друге припремне радње не сматрају се почетком радова на пројекту.

Нацртом програма предвиђено је да су оправдани трошкови улагања у МСП и трошкови припрема студија и консултантских услуга који су повезани са почетним улагањима ако висина доделе јавних средстава износи до 50% стварно насталих трошкова. Док у случају куповине привредног субјекта који је затворен или би био затворен уколико не би био купљен, оправдани трошкови су трошкови куповине имовине тог привредног субјекта од стране трећег лица по тржишним условима.

Имовина која се стиче куповином мора бити нова, осим када имовину стичу учесници на тржишту који се разврставају у МСП. У случају преузимања, износ средстава за чије је стицање државна помоћ већ била одобрена пре куповине, одбија се од укупног износа. Такође, трошкови везани за стицање имовине која је под закупом, осим земљишта и зграда, оправдани су само ако закуп има облик финансијског лизинга и да садржи обавезу корисника средстава да имовину купи по истеку периода закупа, док у случају закупа земљишта и зграда, закуп се мора наставити најмање пет година након предвиђеног датума завршетка пројекта улагања, односно три године за мале и средње привредне субјекте.

Даље, ако мало привредно друштво преузме члан породице првобитног власника или запослени, неће се сматрати да је имовину купило повезано лице и трошак те куповине представља оправдани трошак. У случају када је за стицање имовине циљног друштва државна помоћ већ дата купцу пре куповине имовине, трошкови те имовине се одузимају од оправданих трошкова повезаних са преузимањем циљног друштва. У случају стицања имовине преузимањем, оправдани трошкови улагања, осим трошкова куповине имовине могу бити и трошкови додатног улагања.

Најзад, оправдани трошкови улагања великог правног лица на тржишту, у циљу битне промене у производном процесу, морају бити већи од трошкова амортизације у претходне три фискалне године за имовину која је повезана са делатношћу која се модернизује. Оправдани трошкови улагања у циљу диверсификације производног програма морају бити најмање 200% већи од књиговодствене вредности имовине која се поново користи, а која се књижи у фискалној години пре почетка радова.

Нацрт програма предвиђа улагање у нематеријалну имовину и ту имовину искључиво употребљава корисник средстава и на њу се обрачунава амортизација у складу са важећим прописима. Нематеријалну имовину корисник може да купи само од трећег лица које није повезано са њим и по тржишним условима. Нематеријална имовина за коју се додељују

средства, мора бити исказана у билансу стања корисника државне помоћи, најмање пет година, односно три године, ако је корисник МСП. Ако је корисник средстава велико правно лице, учешће трошкова нематеријалне имовине у укупним оправданим трошковима улагања може бити до 50%. Набавка нематеријалне имовине за мале и средње привредне субјекте може бити до 100% укупних оправданих трошкова улагања.

У складу са Нацртом програма велики привредни субјект коме је Општина Кучево одобрила доделу јавних средстава мора одржати инвестицију на истој локацији, као и број запослених пет година након реализације инвестиционог пројекта, а МСП три године након реализације пројекта.

Средства добијена у складу са Нацртом програма збрајају се са другим средствима добијеним од осталих нивоа власти за исте оправдане трошкове и то тако што се примењује најповољнија висина државне помоћи утврђена Уредбом о правилима за доделу државне помоћи, Уредбом и Уредбом о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (de minimis помоћи)(„Службени гласник РС“, број 23/21), а која представља горњу границу до које је дозвољено доделити укупан износ државне помоћи, без обзира да ли се средства додељују по основу једне или у комбинацији више шема и/или индивидуалних државних помоћи и да ли су средства додељена од стране Републике Србије, аутономне покрајине или јединица локалне самоуправе.

Даље, у погледу мере подстицања конкурентности, предвиђена је додела средстава у складу са правилима за доделу помоћи мале вредности (de minimis помоћи).

De minimis помоћ која се додељује у складу са Нацртом програма, кумулира се са другим добијеним средствима означеним као de minimis помоћ, додељеним у текућој фискалној години и у претходне две фискалне године, до горње границе од 23.000.000,00 динара. Ова врста помоћи се може кумулирати са другим врстама државне помоћи која се додељује за исте оправдане трошкове само до висине (интензитета) државне помоћи која представља горњу границу до које се може доделити укупан износ државне помоћи.

Налаз и оцена Комисије

На 110. седници Савета Комисије, одржаној 24. јануара 2022. године, Савет је на основу података и информација које је доставио подносилац пријаве и других доступних података оценио постојање и усклађеност државне помоћи садржане у Нацрту програма са правилима за доделу државне помоћи. У смислу члана 30. става 2. Закона, Савет је утврдио да пријава државне помоћи садржи све потребне податке и информације, релевантне за утврђивање чињеничног стања.

- Постојање државне помоћи

Комисија је испитивала да ли мера привлачења инвеститора садржана у Нацрту програма представља државну помоћ у смислу члана 3. став 1. Закона, којим је дефинисано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода коју додељује давалац државне помоћи у било ком облику, којом се одређени учесник на тржишту ставља у повољнији положај у односу на конкуренте или се даје предност производњи одређене робе и/или услуга, којом се нарушава или постоји

опасност од нарушавања конкуренције на тржишту и утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Дакле, да би нека мера представљала државну помоћ потребно је да кумулативно буду испуњени сви наведени критеријуми из члана 3. став 1. Закона. Стога, Комисија је у овом случају, приступила идентификацији испуњености поменутих критеријума.

Анализирајући испуњеност критеријума који се односи на постојање стварног или потенцијалног јавног расхода или умањеног остварења јавног прихода, овај критеријум је јасно испуњен будући да се програм финансира из буџета Општине Кучево, а средства додељују кроз инструменте помоћи у облику субвенција, доделе грађевинског земљишта у својини локалне самоуправе без или са умањеном накнадом (које је инфраструктурно опремљено), одобрење закупа јавне својине без или са умањеном накнадом и/или било које друго одрицање од изворних прихода јединице локалне самоуправе. Овако додељена јавна подршка омогућава учесницима на тржишту прибављање бесповратних средстава, средства по повољнијим условима, односно умањење трошкова које би иначе морали да сnose. Имајући у виду да су програмом постављени одређени квалитативни и квантитативни услови, Комисија је става да се мера као таква не може сматрати општом, хоризонталном мером. Сходно томе, само учесници на тржишту који испуњавају све квалификаторне услове остварују одређену економску предност у односу на своје конкуренте који их не испуњавају, што потврђује селективност такве мере без обзира на делатност или сектор привреде којем учесник на тржишту припада.

На такав начин, селективним приступом, може се нарушити односно постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, а с обзиром да се средства додељују за реализацију пројеката, пре свега у производном сектору, али и у сектору услуга ради производње одређених добара и услуга који могу бити предмет размене са земљама чланицама Европске уније, сматра се да наведена мера утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Приликом оцене Нацрта програма, од нарочитог значаја за Комисију представља околност да програм има за циљ промоцију економског развоја, повећање инвестиција и смањење незапослености на територији Општине Кучево.

Сходно претходном, а у складу са чланом 3. став 1. Закона, Комисија је утврдила постојање државне помоћи у предметној мери.

Имајући у виду да корисници нису унапред одређени, као и то да се Нацртом програма уређују критеријуми, услови и начин под којим би потенцијални корисници добијали подстицајна средства и друге облике државне помоћи, Комисија сматра да програм представља шему државне помоћи у смислу члана 3. став 2. Закона, којим је дефинисано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени, односно нацрт или предлог прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени.

У складу са изнетим, Комисија је одлучила као у ставу I диспозитива овог решења.

- Оцена усклађености државне помоћи

Анализирајући Нацрт програма, његов циљ, намену и квалификаторне околности, а нарочито да су средства намењена за улагања у одређеној географској средини, може се утврдити да се предметна државна помоћ додељује ради унапређења економског развоја подручја у Републици Србији са изузетно ниским животним стандардом или са високом стопом незапослености, у складу са чланом 5. став 2. тачка 1) Закона. Наиме, у складу са чланом 15. став 2. Уредбе, Република Србија сматра се као једно подручје чији је БДП по становнику нижи или једнак 45% просека у ЕУ-27, до израде мапе регионалне помоћи, а Општина Кучево је сврстана према степену развијености локалних самоуправа у четврту групу градова и општина чији је степен развијености у распону испод 60% од републичког просека.

Државна помоћ за наведену намену се може подвести под категорију регионалне државне помоћи за улагање у складу Уредбом, која може бити усклађена уколико су испуњени сви услови и критеријуми за доделу садржани у Уредби.

У погледу намене средстава, Комисија је утврдила да се средства додељују за почетна улагања, као и то да је Нацртом програма предвиђено изузеће од права на доделу средстава за привредне субјекте у секторима челика, угља, синтетичких влакана, саобраћаја, енергетике, финансијских делатности, осигурања, управљачких делатности и саветовања, што је у складу са чланом 2. став 1. Уредбе.

Давалац не условљава доделу државне помоћи извезеним количинама, оснивањем и радом дистрибуционе мреже у иностранству или осталим текућим трошковима корисника државне помоћи који су директно повезани са извозном делатношћу, давањем предности коришћењу домаће робе у односу на увезену робу, обавезом корисника да користи робу која је произведена у Републици Србији или услуге које су пружене у Републици Србији, ограничавањем корисника да користи резултате истраживања, развоја и иновација у Републици Србији, као ни обавезом корисника да има седиште или представништво у Републици Србији, осим у тренутку исплате државне помоћи, у свему у складу са чланом 2. став 2. Уредбе.

Како је Нацртом програма предвиђено да су за реализацију Нацрта програма, у периоду од 2022. до 2024. године, опредељена средства у износу од 40.000.000,00 динара, као и то да ће се средства додељивати путем инструмената који испуњавају критеријум транспарентности, Комисија налази да је државна помоћ која се додељује у складу са Нацртом програма транспарентна у смислу члана 4. Уредбе.

Давалац је предвидео да се укупан износ средстава која се могу доделити у складу са Нацртом програма за сваку буџетску годину, одређује у апсолутном износу, уз обезбеђивање поштовања максималног дозвољеног интензитета који се одређује на основу оправданих трошкова, а оправданост трошкова ће се доказивати путем исправа које морају да садрже јасне, конкретне и ажуриране податке добијене од корисника државне помоћи као што је, на пример, пословни план корисника. Такође, уколико се исплата средства буде вршила у више рата оправдани трошкови ће бити дисконттовани на њихову вредност у тренутку доделе при чему се Општина Кучево обавезује да за дисконттовање користи дисконтну стопу која важи у тренутку доделе, чиме је испуњен члан 5. Уредбе.

Узимајући у обзир да захтев за доделу средстава мора бити поднет пре почетка радова на пројекту улагања и да наведени захтев мора да садржи прописане елементе, Комисија сматра да је Нацрт програма усклађен са чланом 6. ст. 2. и 3. Уредбе.

Давалац наводи да ће се под почетком радова на пројекту сматрати почетак грађевинских радова или настанак обавезе по основу набавке опреме повезане са улагањем, а код преузимања, тренутак стицања имовине непосредно повезане са преузетим учесником на тржишту. Куповина земљишта, прибављање дозвола, обављање студија изводљивости и друге припремне радње не сматрају се почетком радова на пројекту, у свему су у складу са чланом 6. ст. 6. и 7. Уредбе.

Имајући у виду наведено, Комисија сматра да државна помоћ која се додељује у складу са Нацртом програма има ефекат подстицаја.

Мере садржане у Нацрту програма неће се односити на учеснике на тржишту који се налазе у поступку повраћаја државне помоћи, као и учеснике на тржишту који су били у тешкоћама у смислу члана 2. став 1. тачка 5) Уредбе о правилима за доделу државне помоћи на дан 31. децембра 2019. године. Међутим, како су одредбе које дефинишу учесника на тржишту у тешкоћама претходно наведене уредбе престале да важе, важеће одредбе које ближе дефинишу учесника на тржишту у тешкоћама садржане су у члану 6. Уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи за санацију и реструктурирање учесника на тржишту у тешкоћама („Службени гласник РС“, број 62/21). Такође, средства за реализацију пројеката улагања се не могу доделити корисницима који су престали са обављањем исте или сличне делатности на територији Републике Србије у периоду од две године пре подношења захтева за регионалну државну помоћ за улагање или планирају да престану са обављањем такве делатности у року од највише две године након завршетка почетног улагања у складу са чланом 7. Уредбе. Комисија напомиње да је из доделе државне помоћи потребно изузети и учеснике на тржишту који се налазе у поступку повраћаја државне помоћи.

Нацртом програма предвиђено је да почетна инвестициона улагања подразумевају улагање у материјалну и нематеријалну имовину, улагање у земљиште, зграде, постројења, машине, патенте, лиценце и слично, а у вези са оснивањем новог правног лица, проширењем постојећег капацитета, диверсификацијом постојећег производног програма у нове производе и битним променама у целокупном производном процесу постојећег правног лица, у складу са чланом 8. Уредбе, који дефинише за које намене се може доделити регионална државна помоћ за улагање.

Узимајући у обзир то да се давалац определио да ће оправдани трошкови за доделу државне помоћи за улагање бити трошкови улагања у материјалну и нематеријалну имовину, односно улагање у земљиште, зграде, постројења, машине, патенте, лиценце и слично као и то да су оправдани трошкови за учеснике на тржишту који се разврставају у МСП и трошкови припреме студија и консултантских услуга који су повезани са почетним улагањем ако висина државне помоћи износи до 50% стварно насталих трошкова, Комисија сматра да су оправдани трошкови у складу са чланом 9. Уредбе.

Нацртом програма предвиђено је да имовина која се стиче куповином мора бити нова, изузев у случају када имовину стичу МСП. Такође, трошкови везани за стицање имовине која је под закупом, осим земљишта и зграда, оправдани су само ако закуп има облик финансијског лизинга и садржи обавезу куповине имовине на крају периода закупа. У случају закупа земљишта и зграда, закуп се мора наставити најмање пет година након предвиђеног датума завршетка пројекта улагања, односно три године за МСП. Даље, ако мало привредно друштво преузме члан породице првобитног власника или запослени, неће се сматрати да је имовину купило повезано лице и трошак те куповине представља оправдани трошак. У случају када је за стицање имовине циљног друштва државна помоћ већ дата купцу пре куповине имовине, трошкови те имовине се одузимају од оправданих трошкова повезаних са преузимањем циљног друштва. У случају стицања имовине преузимањем, оправдани трошкови улагања, осим трошкова куповине имовине могу бити и трошкови додатног улагања. Такође, оправдани трошкови улагања великог правног лица на тржишту у циљу битне промене у производном процесу морају бити већи од трошкова амортизације у претходне три фискалне године за имовину која је повезана са делатношћу која се модернизује. Најзад, оправдани трошкови улагања у циљу диверсификације производног програма морају бити најмање 200% већи од књиговодствене вредности имовине која се поново користи, а која се књижи у фискалној години пре почетка радова, све у складу са чланом 10. Уредбе који прописује услове за доделу регионалне државне помоћи за улагање у материјалну имовину.

У погледу оправданих трошкова улагања у нематеријалну имовину, Нацрт програма предвиђа да ту имовину искључиво употребљава корисник средстава и да на њу обрачунава амортизацију у складу са важећим прописима. Нематеријалну имовину корисник може да купи само од трећег лица које није повезано са њим и по тржишним условима и мора бити исказана у билансу стања корисника државне помоћи, најмање пет година односно три године, ако је корисник МСП. Ако је корисник средстава велико правно лице, учешће трошкова нематеријалне имовине у укупним оправданим трошковима улагања може бити до 50%, што је у складу са чланом 11. Уредбе.

Анализирајући трошкове зарада новозапослених повезаних са почетним улагањем који су, такође, предвиђени као оправдани трошкови, Комисија је између осталог узела у обзир да је Нацртом програма предвиђено да државна помоћ мора да резултира нето повећањем броја запослених у учеснику на тржишту у поређењу са просечним бројем запослених у протеклих 12 месеци, а у случају да се радно место затвори у том периоду, мора се одузети од броја новоотворених радних места. Такође, радно место мора да буде непосредно повезано са улагањем, а отворено у року од три године у случају МСП, односно, у случају великих правних лица, у року од пет година од завршетка пројекта улагања, а од датума када је радно место први пут попуњено. Укупно достигнути број запослених код корисника средстава након реализације инвестиционог пројекта не сме се смањити у периоду од најмање пет година, ако је у питању велико правно лице, односно у периоду од најмање три године, ако је у питању МСП, у свему у складу са чланом 12. Уредбе.

Дозвољени интензитети државне помоћи (до 50% вредности оправданих трошкова улагања за велика правна лица, до 60% вредности оправданих трошкова улагања за средња правна лица и до 70% вредности оправданих трошкова улагања за микро и мала правна лица, односно, ако се обрачунава на основу зарада, износ регионалне инвестиционе државне помоћи не сме да премаши одређени проценат трошкова зараде запосленог у периоду од

две године и не сме прећи 50% ових оправданих трошкова) усклађени су са чланом 15. Уредбе, будући да се Република Србија сматра као једно подручје чији је БДП по становнику нижи или једнак 45% просека у ЕУ-27, до израде мапе регионалне помоћи.

Предвиђена је и обавеза корисника да обезбеди минимум 25% оправданих трошкова улагања из сопствених средстава или из других извора који не садрже било који облик јавне помоћи, у складу са чланом 16. Уредбе.

Имајући у виду да су одредбе Нацрта програма као шеме државне помоћи у потпуности усаглашене са условима и критеријумима садржаним у Уредби, Нацрт програма представља усклађену шему регионалне државне помоћи за улагање, на основу чега је одлучено као у тачки II диспозитива овог решења.

Будући да је Нацртом програма предвиђено да ће се мера подстицања конкурентности реализовати у складу са правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (de minimis помоћи), те да се иста у складу са чланом 8. став 2. Закона и чланом 2. став 2. Уредбе о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (de minimis помоћи) не пријављује, Комисија указује да је неопходно поштовање те уредбе, а нарочито члана 11. наведене уредбе.

Имајући у виду конкретну управну ствар, Комисија напомиње да је одлучивала на основу података садржаних у пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран подносилац пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али, у складу са чланом 20. Уредбе давалац је дужан да врши контролу трошења јавних средстава и коришћења тих средстава за доделу регионалне државне помоћи и у обавези је да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

У циљу обезбеђивања транспарентности у додели државне помоћи, одлучено је као у тачки III диспозитива овог решења.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/94, 53/95, 16/97, 34/01 - др. закон, 9/02, 29/04, 61/05, 116/08 - др. закон 31/09, 101/11, 93/12, 93/14, 106/15 и 95/18).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Владимир Антонијевић с.р.

Доставити:

- Општини Кучево, ул. Светог Саве бр. 76, 12240 Општина Кучево,
- архиви.