



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00083/2021-01/2
Датум: 11. фебруар 2021. године
Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 11. став 2. и члана 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16 и 95/18-аутентично тумачење), у поступку претходне контроле, покренутом пријавом државне помоћи број: 344-08-12236/2021-03 од 10. фебруара 2021. године коју је поднело Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Савет Комисије за контролу државне помоћи на 50. седници, одржаној 11. фебруара 2021. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ постојање државне помоћи која се додељује за подршку раду аутобуских превозника због потешкоћа у пословању проузрокованих епидемијом болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

II Државна помоћ из тачке I диспозитива **ЈЕ УСКЛАЂЕНА** са правилима за доделу државне помоћи.

III Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Поступајући у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је дана 10. фебруара 2021. године доставило Комисији за контролу државне помоћи пријаву државне помоћи, са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и Предлогом закључка којим се усваја Програм распореда и коришћења субвенција за подршку раду аутобуских превозника због потешкоћа у пословању проузрокованих епидемијом болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

Пријава државне помоћи поднета је у складу са чл. 30 и 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС, број 73/19).

Предмет Пријаве

Предмет Пријаве су критеријуми за доделу јавних средстава која се додељују за подршку раду аутобуских превозника због потешкоћа у пословању проузрокованих епидемијом болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

Комисија је на основу документације садржане у Пријави, приступила идентификацији постојања државне помоћи, правног основа за доделу државне помоћи, даваоца и корисника државне помоћи, инструмената доделе државне помоћи, износа државне помоћи, као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

Додела јавних средстава вршиће се на основу Програма распореда и коришћења субвенција за подршку раду аутобуских превозника због потешкоћа у пословању проузрокованих епидемијом болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

Наиме, подносилац пријаве наводи да је у циљу успостављања поновног функционисања у области превоза путника аутобусима, као важне привредне гране која је највише погођена епидемијом болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2, неопходно усвајање Програма распореда и коришћења субвенција за подршку раду аутобуских превозника због потешкоћа у пословању проузрокованих епидемијом болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

Предлогом програма се утврђује распоред и коришћење субвенција за подршку раду аутобуских превозника због потешкоћа у пословању проузрокованих епидемијом болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2. Средства за реализацију Предлога програма обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС”, број 149/20), у износу од 2.601.900.000,00 динара. Право на субвенцију има превозник, односно привредно друштво или предузетник који поседује лиценцу за превоз путника коју издаје Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. Предвиђено је да ће се средства додељивати шест пута у висини од по 600 евра по сваком аутобусу за кога превозник поседује извод лиценце. Услов за добијање субвенције јесте и да над превозником није покренут стечајни поступак, да се над превозником не спроводи поступак за унапред пропремљен план реорганизације или да на снази нису мере из унапред припремљеног плана реорганизације (УППР), као и да се над превозником не спроводи план реорганизације или да на снази нису мере из унапред припремљеног плана реорганизације

(УППР) или поступак ликвидације. Најзад, услов је и да превозник није организован као јавно предузеће.

Предлогом програма се прописује да превозник губи право на коришћење субвенције уколико смањи број запослених за више од 10% у периоду од шест месеци, почевши од дана усвајања програма, не рачунајући запослене који су са превозником закључили уговор о раду на одређено време пре усвајања овог програма а којима уговор истиче у наведеном шестомесечном периоду. Предвиђено је да проверу наведеног услова врши Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, у сарадњи са Централним регистром обавезног социјалног осигурања. У случају неиспуњења овог услова прописана је обавеза превозника да изврши повраћај бесповратних средстава на рачун извршења буџета Републике Србије са каматом обрачунатом по стопи по којој се врши обрачун камате за кашњење у исплати пореских обавеза, почев од дана када су му уплаћена бесповратна средства, најкасније у року од 30 дана од дана престанка права на коришћење бесповратних средстава.

Предлогом програма се прописује да се захтеви за коришћење бесповратних средстава подносе Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, а да ће јавни позив за подношење захтева за коришћење бесповратних средстава бити објављен на званичној интернет презентацији истог министарства. Ради утврђивања предлога о стављању на располагање бесповратних средстава биће образована посебна комисија.

Најзад, Предлогом програма је предвиђено да је Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре дужно да води евиденцију о додељеној државној помоћи по основу програма и да извештај о додељеној државној помоћи достави Комисији за контролу државне помоћи.

Налаз и оцена Комисије

На 50. седници Савета Комисије, одржаној 11. фебруара 2021. године, Савет Комисије је на основу података и информација које је доставио Подносилац пријаве оценио постојање државне помоћи и усклађеност државне помоћи са правилима за доделу. У смислу члана 30. става 2. Закона о контроли државне помоћи, Савет је утврдио да пријава државне помоћи садржи све потребне податке и информације, релевантне за утврђивање чињеничног стања.

- Постојање државне помоћи

Како би се одговарајућа околност могла подвести под дефиницију државне помоћи, неопходно је да се кумулативно испуне сви услови који су предвиђени чланом 3. став 1. Закона о контроли државне помоћи.

У том смислу, наведена мера се може приписати држави имајући у виду да су средства за спровођење Предлога програма обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2021. годину, у износу од 2.601.900.000,00 динара намењеног за реализацију Предлога програма тј. наведена средства представљају јавни расход.

Имајући у виду да се средстава додељују бесповратно кориснику, у зависности од броја аутобуса, такав корисник остварује економску предност у односу на своје конкуренте који нису обухваћени Предлогом програма.

Мера предвиђена Предлогом програма је селективна имајући у виду да је резервисана искључиво за сектор превоза путника аутобусима и то превозницима који нису организовани као јавно предузеће, сходно чему је евидентно да не представља општи приступ односно тзв. хоризонталну меру. На овакав начин се ојачава компетитивни положај корисника што може утицати на нарушавање конкуренције.

У погледу утицаја на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније, имајући у виду да су корисници активни у сектору у оквиру којег размена или потенцијал размене добара и услуга са државама чланицама постоји, може се сматрати да је последњи критеријум из члана 3. став 1. Закона испуњен.

Сходно претходном, Комисија је утврдила да субвенција за подршку раду аутобуских превозника Републике Србије, под условима и на начин прописаним Предлогом програма, представља шему државне помоћи. Имајући у виду наведено Комисија је одлучила као у тачки I диспозитива.

- Оцена усклађености

Комисија је оцењивала усклађеност услова и критеријума предвиђених Предлогом програма у односу на правила прописана Уредбом о условима и критеријумима усклађености државне помоћи ради отклањања озбиљног поремећаја у привреди проузрокованог епидемијом заразне болести Covid-19 („Службени гласник РС“, број 54/20, 126/20) (у даљем тексту: Уредба).

Као претходни услов, чланом 2. Уредбе је прописано да се државна помоћ за ликвидност учесника на тржишту не може доделити учесницима на тржишту који су били у тешкоћама, те је у том смислу нарочито цењена околност да је давалац државне помоћи предвидео као услов да над потенцијалним корисником није покренут стечајни поступак или да се не спроводи поступак за унапред припремљени план реорганизације односно да на снази нису мере из унапред припремљеног плана реорганизације (УППР). Такође, Предлогом програма је као неопходан услов прописано и да се над привредним субјектом не спроводи план

реорганизације или да на снази нису мере из плана реорганизације, финансијско реструктурирање или поступак ликвидације.

Имајући у виду да је Предлогом програма предвиђено да ће се средства додељивати у облику субвенције и то у износу од шест пута у висини од по 600 евра по сваком аутобусу за кога превозник поседује извод лиценце, наведена мера ће се сагледавати са становишта примене услова одређених за доделу државне помоћи за ликвидност учесника на тржишту у облику субвенције из члана 3. Уредбе.

Наведеним чланом прописано је да се државна помоћ за ликвидност учесника на тржишту у облику субвенције може доделити у облику шеме уколико су кумулативно испуњени услови да номинални износ појединачне помоћи по учеснику на тржишту не прелази 800.000 ЕУР у динарској противвредности по званичном средњем девизном курсу Народне банке Србије на дан када је државна помоћ додељена, као и да помоћ буде изражена у бруто износу, тј. у износу пре одбитка пореза или других трошкова и да шема мора садржати укупан процењени износ средстава. Прописано је и да се помоћ додељује најкасније до 30. јуна 2021. године, осим за помоћ у облику пореских олакшица која се додељује до тренутка истека рока за подношење пореске пријаве за 2020. годину.

С обзиром да Предлог програма не представља акт на основу кога се помоћ додељује унапред одређеном кориснику у смислу члана 3. став 3. Закона о контроли државне помоћи, Комисија је утврдила да је испуњен услов у погледу члана 3. Став 1. Уредбе према коме се помоћ за ликвидност учесника на тржишту у облику субвенције, мора доделити у облику шеме.

Анализирајући достављену документацију и оцењујући њену усклађеност са Уредбом, утврђено је да максималан износ средстава који се може одобрити по кориснику у складу са чланом 3. став 1. тачка 1) Уредбе.

Најзад, Предлогом програма је предвиђено успостављање механизма за вођење евиденције о додељеној државне помоћи, што је у складу са чланом 10. Уредбе.

На основу свега наведеног, Комисија оцењује да предметна државна помоћ у виду субвенција за подршку аутобуских превозника због потешкоћа у пословању проузрокованих епидемијом болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2, представља **усклађену** државну помоћ у смислу члана 5. Закона о контроли државне помоћи и члана 3. Уредбе. Имајући у виду наведено Комисија је одлучила као у тачки II диспозитива.

У циљу обезбеђивања транспарентности у додели државне помоћи, Комисија је одлучила као у тачки III диспозитива.

Најзад, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаних у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран Подносилац Пријаве.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцима државне помоћи, који су у обавези да врше надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/1994, 53/1995, 16/1997, 34/2001 - др. закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008 - др. закон 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014, 106/2015 и 95/2018).


РЕПУБЛИКА СРБИЈА
КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ
Београд
ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ
Владимир Антонијевић

Доставити:

- Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
- Архиви