



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00104/2020-01/3

Датум: 18. децембар 2020. године

Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 11. став 2. и члана 32. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 73/19) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење), у поступку претходне контроле, покренутом пријавом државне помоћи коју је поднела Општина Кучево, Савет Комисије за контролу државне помоћи на 42. седници, одржаној 18. децембра 2020. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ постојање државне помоћи која се додељује у складу са Програмом локалног економског развоја општине Кучево за 2021. годину.

II Државна помоћ из тачке I диспозитива **ЈЕ УСКЛАЂЕНА** са правилима за доделу државне помоћи.

III Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

Поступајући у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Општина Кучево је дана 05. новембра 2020. године доставила Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) пријаву државне помоћи са Општим образцем пријаве државне помоћи. Уз образац је достављен и Посебан образац за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи, Нацрт програма локалног економског развоја општине Кучево за 2021. годину, Нацрт Одлуке о условима и начину реализације програма локалног економског развоја општине Кучево за 2021. годину, затим Анализу привреде, Статут општине Кучево („Службени Гласник општине Кучево“ број 1/19) и Закључак Општинског већа општине Кучево о усвајању нацрта Програма локалног економског развоја општине Кучево за 2021. годину.

Дана 11. децембар 2020. Године Општина Кучево је доставила допуну пријаве и то Закључак већа Општине Кучево број: III-30-29/2020 од дана 8. децембра 2020. године

којим је усвојила измењени Нацрт програма локалног економског развоја општине Кучево за 2021. години (у даљем тексту: Нацрт програма), као и измењен Нацрт одлуке о условима и начину реализације Програма локалног економског развоја општине Кучево за 2021. години.

1. Предмет Пријаве државне помоћи

Предмет пријаве државне помоћи представља Нацрт програма који садржи критеријуме за доделу јавних средстава општине Кучево у финансијском и другом облику, која се додељују као подршка пројектима који доприносе економском развоју општине Кучево. Овај Нацрт програма се доноси на основу члана 20. став 1. тачка 7) и члана 32. став 1. тачка 4) а у вези члана 66. став 3. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 83/14 - др. закон и 101/16 - др. Закон и 47/18), члана 11. Закона о улагањима („Службени гласник РС“, бр. 89/15 и 95/18), Уредбе о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања („Службени гласник РС“, број 1/19), члана 10. став 1. тачка 13) Уредбе о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом, давања у закуп ствари у јавној својини, односно прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, као и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда („Службени гласник РС“ број 16/18), члана 7. став 1. тачка 1) и члана 9. Уредбе о условима, начину и поступку под којима се грађевинско земљиште у јавној својини може отуђити или дати у закуп по цени мањој од тржишне цене, односно закупнине или без накнаде, као и услове, начин и поступак размене непокретности („Службени гласник РС“, бр. 61/15, 88/15 и 46/17) и члана 15. став 1. тачка 1) и члана 40. став 1. тачка 22) Статута Општине Кучево („Службени гласник општине Кучево“ број 1/19),.

Комисија је на основу достављене документације, приступила идентификацији постојања државне помоћи, правног основа за доделу државне помоћи, даваоца и корисника државне помоћи, инструмената доделе државне помоћи, планираног трајања, износа и интензитета државне помоћи, као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

- Опис Нацрта програма локалног економског развоја општине Кучево за 2021. годину

Нацртом програма су предвиђене три мере подстицаја: мера подстицања запошљавања, мера привлачења инвеститора и мера подстицања конкурентности.

Мера подстицања запошљавања, реализује се у сарадњи са Националном службом запошљавања, а кроз Локални акциони план запошљавања Општине Кучево на годишњем нивоу.

Мера привлачења инвеститора реализује се обезбеђивањем неизграђеног грађевинског земљишта које је инфраструктурно опремљено у својини општине испод цене или без накнаде, обезбеђивањем закупа пословног простора на одређено време и инфраструктурним опремањем пословног простора, давањем пословног простора у

својини Општине испод цене или без накнаде, ван јавног надметања, односно прикупљања писмених понуда, а у циљу реализације инвестиционог пројекта, као и обезбеђивањем подстицајних средстава за набавку опреме (машина, алата, остале опреме) неопходне за проширење капацитета или започињање производње.

Мера привлачења инвеститора обухвата доделу државне помоћи намењене малим и средњим предузећима која послују у производном сектору и сектору услуга, чији оправдани трошкови улагања износе најмање 5.000 евра у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Републике Србије на дан подношења пријаве, а чијим се пројектима обезбеђује отварање најмање два радна места. Средства се могу доделити до 70% вредности оправданих трошкова улагања за мала предузећа, а до 60% за средња предузећа.

Поред наведеног средства се могу доделити за пројекте у производном сектору и сектору услуга за мала и средња предузећа код којих оправдани трошкови улагања износе најмање 10.000 евра у динарској противвредности по средњем курсу НБС на дан подношења пријаве и којима се обезбеђује отварање најмање 3 нова радна места при чему се средства додељују до 70% вредности оправданих трошкова улагања за мала предузећа, а до 60% за средња предузећа. Средства могу бити додељена и за пројекте у производном сектору и сектору услуга за мала и средња предузећа код којих оправдани трошкови улагања износе најмање 15.000 евра у динарској противвредности по средњем курсу НБС на дан подношења пријаве и којима се обезбеђује отварање најмање 4 нова радна места при чему се средства додељују до 70% вредности оправданих трошкова улагања за мала предузећа, а до 60% за средња предузећа. Додела средстава је опредељена и за пројекте у сектору услуга за мала и средња предузећа чија је минимална вредност услугања 35.000 евра у динарској противвредности по средњем курсу НБС на дан подношења пријаве и којима се обезбеђује отварање најмање 5, 6 и 7 нових радних места при чему се средства додељују до 45% вредности оправданих трошкова за мала и средња предузећа за 5 нових радних места, 50% за 6 нових радних места за мала и средња предузећа и за 7 нових радних места до 70% вредности оправданих трошкова за мала предузећа, а до 60% за средња предузећа. Средства се на основу Нацрта програма додељују и за пројекте у сектору услуга и сектору услуга за мала и средња предузећа чија је минимална вредност услуга 50.000 евра у динарској противвредности по средњем курсу НБС на дан подношења пријаве и којима се обезбеђује отварање најмање 8 нових радних места при чему се средства додељују до 60% вредности оправданих трошкова улагања и за мала и за средња предузећа. Такође, за пројекте у сектору услуга и сектору услуга за мала и средња предузећа чија је минимална вредност услуга 70.000 евра у динарској противвредности по средњем курсу НБС на дан подношења пријаве и којима се обезбеђује отварање најмање 9 нових радних места при чему се средства додељују до 50% вредности оправданих трошкова улагања како за мала, тако и за средња предузећа.

Нацртом програма је предвиђено да је корисник средстава дужан да обезбеди учешће од најмање 25% оправданих трошкова улагања из сопствених средстава или из других извора који не садрже државну помоћ, при чему су оправдани трошкови трошкови улагања у почетна инвестициона улагања (улагања у материјална имовину: земљиште, зграде, постројења, машине, опрема, алат и сл.) и у нова радна места повезана са почетним

улагањима као и да се запосле радници искључиво са територије Општине Кучево. У случају куповине привредног субјекта који је затворен или би био затворен уколико не би био купљен, су као оправдани трошкови предвиђени и трошкови куповине имовине тог привредног субјекта од трећег лица по тржишним условима. Имовина која се стиче куповином мора бити нова изузев у случају када се државна помоћ додељује малим и средњим привредним субјектима а у случају преузимања, износ средстава за чије је стицање државна помоћ већ била одобрена пре куповине, одбија се од укупног износа. Уколико се малим и средњим привредним субјектима додељује подршка за набавку половне опрема за чије стицање није била одобрена државна помоћ потребна је и процена вештака, као и да опрема није старија више од три године. Нацртом програма је такође предвиђено да су трошкови који се односе на набавку имовине под закупом, осим земљишта и зграда, оправдани само ако закуп има облик финансијског лизинга и садржи обавезу куповине имовине на крају периода закупа, с тим да у случају закупа земљишта и зграда, закуп се мора наставити најмање пет година након завршетка улагања, односно три године за мале и средње привредне субјекте. Најзад, наведено је да су трошкови транспортних средстава и опреме у сектору транспорта не сматрају се оправданим трошковима.

Нацртом програма је, даље, прописано да реализација инвестиционог пројекта за велике привредне субјекте траје пет година, а за средње и мале привредне субјекте до три године. Новоотворена радна места повезана са инвестицијом морају опстати у истом подручју најмање пет година за велике привредне субјекте, а у случају малих и средњих субјеката три године након завршетка пројекта односно након достизања пуне запослености. Радно место мора да буде непосредно повезано са почетном инвестицијом, а отворено у року од три године за мале и средње привредне субјекте, односно пет за велике привредне субјекте, до завршетка инвестиције, а од датума када је радно место први пут попуњено. Такође је предвиђено да достигнути број запослених након реализације пројекта не сме да се смањује у периоду од пет година у случају великих, односно три године у случају малих и средњих привредних субјеката, као и да улагање мора да резултира нето повећањем броја запослених у привредном субјекту у поређењу са просечним бројем запослених у протеклих 12 месеци, а у случају да се радно место затвори у том периоду, мора се одузети од броја новоотворених радних места.

У погледу инструмената државне помоћи, предвиђено је да Општина Кучево може обезбедити подршку пословном субјекту које реализује инвестиционо улагање на територији Општине Кучево путем доделе неизграђеног грађевинског земљишта у својини Општине испод цене или без накнаде и обезбеђивањем земљишта које је инфраструктурно опремљено у својини Општине испод цене или без накнаде. Такође, инструмент доделе може бити и обезбеђивање закупа пословног простора на одређено време и инфраструктурно опремање пословног простора, као и давањем пословног простора у својини Општине испод цене или без накнаде, ван јавног надметања односно прикупљања писмених понуда, а у циљу реализације инвестиционог пројекта, као и обезбеђивање средстава за набавку опреме (машина, алата, остале опреме) неопходне за проширење капацитета или започињање производње.

Општина може доделити новчани подстицај привредном субјекту ради закупа пословног простора на одређено време, при чему пословни субјекат мора исказати јасну намену да закупи простор за производну или услужну делатност, што се доказује уговором о закупу који не може бити краћи од периода трајања подстицаја. Трајање подстицаја обухвата време реализације инвестиционог пројекта и обавезе одржавања инвестиције након завршетка пројекта које је за мале и средње привредне субјекте 3 године, а за велике 5 година након завршетка инвестиционог пројекта.

Према Нацрту програма општина може дати у закуп пословни простор, односно халски простор у својини Општине, испод цене или без накнаде, ван јавног надметања, односно прикупљања писмених понуда, заинтересованом правном лицу којем је неопходан за проширење или започињање пословног процеса. Износ подстицаја који се може дати, а односи се на обезбеђивање закупа на одређено време, износи процењену вредност закупа тог пословног простора.

Нацртом програма такође је предвиђено да подстицај може бити у облику субвенције и додељује се привредном субјекту за текућу годину, за набавку опреме (машине, алати, остала опрема) неопходне за проширење капацитета или започињање производње, по достављеној профактури.

Уколико се пословни простор издаје у закуп у складу са Уредбом о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом, давања у закуп ствари у јавној својини, односно прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, као и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда („Службени гласник РС“ број 16/2018), исти се може дати у закуп без накнаде када се уговори у поступку ван јавног надметања, односно прикупљања писмених понуда, у циљу реализације инвестиционог пројекта који подразумева отпочињање индустријске производње на територији Општине Кучево и запошљавање најмање 100 радника на неодређено време у периоду од најмање три године од дана стицања права закупа. Инвеститор има обавезу одржавања броја запослених у периоду од пет година након достизања пуне запослености предвиђене пројектом, у складу са прописима који уређују улагања и привлачење инвестиција и прописима који уређују опште услове и поступак контроле државне помоћи.

Најзад, мера подстицања конкурентности се реализује путем подршке развоја сопствених иновација које имају могућност директне примене и дефинисане користи у ланцу вредности производа, развоја задругарства, кластера и других облика удруживања са циљем заједничког наступа на трећим тржиштима или код доминантног купца као и учествовање на сајмовима, добијањем међународних сертификата са циљем омогућавања изласка домаћих компанија на инострана тржишта, као и побољшање квалитета управљања делатношћу.

Предвиђено је да се средства која се додељују за меру подстицања конкурентности реализују у складу са правилима за доделу помоћи мале вредности (*de minimis*) и могу се одобрити за оправдане трошкове: иновација (трошкови инструмената, уговорних истраживања, техничког знања и патената који су купљени и лиценцирани, саветодавних услуга, оперативни и трошкови израде техничке студије изводљивости), развоја задруга,

кластера, инкубатора (улагање у опремање, зграде, имовину, трошкови запослених лица) и трошкова насталих за добијање сертификата ради уређења пословања у складу са захтевима међународних стандарда пословања, као и побољшање квалитета управљања делатношћу. Помоћ се не може доделити за подстицање извоза и за давање предности домаћим производима у односу на увозне производе. Средства се могу доделити једном привредном субјекту, у току три узастопне фискалне године, у висини до укупно 5.000.000,00 динара.

У оквиру ове мере привредни субјекти, којима су одобрена подстицајна средства за било коју од наведених мера, морају да обезбеде две бланко менице, и то једну трасирану меницу и једну сопствену (соло) меницу на износ вредности подстицаја, као меру обезбеђења за општину Кучево у укупном трајању од три године.

Имајући у виду да се Мера подстицања запошљавања спроводи у сарадњи са Националном службом за запошљавање у складу са Правилником о критеријумима, начину и другим питањима од значаја за спровођење мера активне политике запошљавања („Службени гласник РС“, бр. 102/15, 5/17 и 9/18), који представља посебну шему државне помоћи, наведена мера неће бити предмет оцене Комисије.

Полазећи од опредељења даваоца да се Мера подстицања конкурентности реализује као *de minimis* помоћ и да се у складу са чланом 8. Закона о контроли државне помоћи таква помоћ не пријављује Комисији, већ одлуку о оправданости доделе доноси давалац *de minimis* помоћи предмет оцене Комисије је само Нацрт програма у делу којим је уређена додела државне помоћи кроз Мере привлачења инвеститора.

2. Опис државне помоћи

Државна помоћ се састоји у омогућавању корисницима да, ван тржишних услова, прибаве финансијска и друга средства из јавних извора.

- Циљ државне помоћи

Општи циљ доношења програма је допринос економском развоју Општине Кучево кроз успостављање повољног пословног окружења. Такође, Нацртом програма су одређени и специфични циљеви, и то: подстицаји стварању нових предузећа, нових радних места и нових производа на територији Општине Кучево, креирање локалног финансијског и административног оквира за доделу субвенција, остваривање конкурентности Општине Кучево уз пуно уважавање локалних специфичности и стварање услова пожељне средине за инвестирање, пословање и живот као и подстицај увођењу нових технологија и иновација у производне процесе у функцији стварања нових вредности и повећања извоза са територије Општине Кучево.

- Давалац и корисници државне помоћи

У конкретном случају, као давалац државне помоћи идентификована је Општина Кучево која из свог буџета додељује средства за реализацију Мере привлачења инвеститора..

Право на доделу средстава имају домаћи и страни инвеститори, мала, средња и велика предузећа и предузетници. Од права на доделу средстава изузети су привредни субјекти у тешкоћама, привредни субјекти који обављају делатности у секторима челика, синтетичких влакана и угља, као и привредни субјекти који нису измирили претходне обавезе према Општини Кучево и Републици Србији и привредни субјекти против којих се воде поступци пред судом.

- **Трајање државне помоћи, износ, висина (интезитет) и инструменти доделе државне помоћи**

Програм локалног економског развоја Општине Кучево се доноси за период од 1. јануара 2021. године до 31. децембра 2021. године. Средства за реализацију програма обезбеђена су буџетом Општине Кучево у износу од 20.000.000,00 динара. Наведени износ ће се додељивати путем субвенција као инструмента доделе државне помоћи. Подносилац пријаве је предвидео да се државна помоћ, поред субвенција, може доделити и путем инструмената као што је додела неизграђеног и изграђеног земљишта које је инфраструктурно опремљено са умањењем или без накнаде, давање пословног простора у својини Општине који је инфраструктурно опремљен са умањењем или без накнаде, као и кроз одрицање осталих изворних прихода јединице локалне самоуправе.

Укупан износ средстава која се могу доделити у складу са Нацртом програма и одлуком о условима и начину реализације програма одрађује се у апсолутном износу, уз обезбеђивање поштовања максималног дозвољеног интензитета у складу са постојећим прописима који уређују доделу државне помоћи.

Корисник средстава дужан је да обезбеди учешће од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или из других извора који не садрже државну помоћ.

- **Налаз и оцена Комисије:**

На 42. седници Савета Комисије, одржаној 18. децембра 2020. године, Савет је на основу података и информација које је доставио подносилац пријаве и других доступних података оценио постојање и усклађеност државне помоћи садржане у Нацрту програма у оквиру Мере привлачења инвеститора са правилима за доделу државне помоћи.

- **Постојање државне помоћи**

Комисија је испитивала да ли поменута мера представља државну помоћ у смислу члана 3. став 1. Закона, којим је дефинисан појам државне помоћи као сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода коју додељује давалац државне помоћи у било ком облику, којом се одређени учесник на тржишту ставља у повољнији положај у односу на конкуренте или се даје предност производњи одређене робе и/или услуга, којом се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту и утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Дакле, да би нека мера представљала државну помоћ потребно је да кумулативно буду испуњени сви услови из члана 3. став 1. Закона о контроли државне помоћи због чега је Комисија утврђивала постојање наведених услова.

Анализирајући постојање стварног или потенцијалног јавног расхода или умањеног остварења јавног прихода утврђено је да се програм финансира из буџета Општине Кучево, а бесповратна средства додељују кроз инструмент помоћи у облику субвенције или кроз доделу инфраструктурно опремљеног земљишта са умањењем или без накнаде и/или било које друго одрицање од изворних прихода јединице локалне самоуправе. Овако додељена јавна подршка омогућава привредним субјектима умањење трошкова које би иначе морали да сnose. Имајући у виду да су програмом постављени одређени квалитативни и квантитативни услови, Комисија је става да се мера као таква не може сматрати општом, хоризонталном мером. Сходно томе, само учесници на тржишту који испуњавају све квалификаторне услове остварују одређену економску предност у односу на своје конкуренте који их не испуњавају, што потврђује селективност такве мере без обзира на делатност или сектор привреде којем учесник на тржишту припада.

На такав начин, селективним приступом, може се нарушити односно постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, а с обзиром да се средства додељују за реализацију пројеката, пре свега у производном сектору, али и у сектору услуга ради производње одређених добара и услуга који могу бити предмет размене са земљама чланицама Европске уније, сматра се да наведена мера утиче на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

Приликом оцене Нацрта програма, од нарочитог значаја за Комисију представља околност да програм има за циљ промоцију економског развоја, повећање инвестиција и смањење незапослености на територији Општине Кучево.

На основу свега наведеног утврђено је да Мера привлачења инвеститора предстаља државну помћ у смислу члана 3. став 1. Закона о контроли државне помоћи због чега је одлучено као у тачки I диспозитива овог решења.

Имајући у виду да корисници нису унапред одређени, као и то да се Нацртом програма уређују критеријуми, услови и начин под којим би потенцијални корисници добијали подстицајна средства, Комисија сматра да програм представља шему државне помоћи у смислу члана 3. став 2. Закона о контроли државне помоћи, којим је дефинисано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени, односно нацрт или предлог прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени.

- **Оцена усклађености државне помоћи**

Анализирајући природу Нацрта програма, његов циљ, намену и квалификаторне околности, а нарочито да су средства подстицаја намењена за инвестициона улагања у одређеној географској средини, утврђено је да се предметна државна помоћ додељује ради унапређења економског развоја подручја у Републици Србији са изузетно ниским животним стандардом или са високом стопом незапослености, у складу са чланом 5. став

2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи. Наиме, како просечна вредност БДП-а РС износи 36% вредности БДП-а Европске уније, Република Србија је у односу на ЕУ проглашена за регион А (недовољно развијено подручје).

Државна помоћ за наведену намену представља регионалну државну помоћ која се оцењује у складу са одредбама чл. 7-14. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14).

У погледу намене средстава, Комисија је утврдила да се средства додељују за почетна улагања и отварање нових радних места повезаних са почетним улагањем, што је у складу са чланом 7. став 1. тачка 1) Уредбе. У погледу корисника државне помоћи, Нацртом програма је предвиђено изузеће од права на доделу средстава и то за привредне субјекте у тешкоћама, сектору синтетичких влакана, челика и угља, што је у складу са чланом 7. став 2. Уредбе.

Анализирајући Нацрт програма, а нарочито да се средства која се додељују ради почетних улагања у материјалну имовину и нова радна места повезана са почетним улагањем, у случају куповине имовине привредног субјекта који је затворен или би био затворен ако не би био купљен, трошкови куповине имовине су оправдани трошкови ако је купљени од трећег лица по тржишним условима. Имовина коју привредни субјект стиче по основу улагања након подношења пријаве за доделу подстицајних средстава, осим земљишта и зграда, мора да буде нова, док се ово ограничење не односи на мале и средње привредне субјекте, као и то да набавка половне опреме за мале и средње привредне субјекте није старија више од три године, али и да је потребна процена вештака уколико им се додељује подршка за набављање половне опреме за чије стицање није била одобрена државна помоћ, Комисија је исте оценила као усаглашене са чланом 9. Уредбе. Усклађеност са истим чланом Уредбе, представља и околност да су трошкови везани за стицање имовине која је под закупом, осим земљишта и зграда, оправдани само ако закуп има облик финансијског лизинга и садржи обавезу куповине имовине на крају периода закупа, а у случају закупа земљишта и зграда, закуп се мора наставити најмање три за мале и средње привредне субјекте, односно пет година за велике привредне субјекте након предвиђеног датума завршетка пројекта улагања, као и да се трошкови који се односе на набавку транспортних средстава и опреме у сектору транспорта не сматрају оправданим трошковима. Такође, пословни простор се може дати у закуп без накнаде уколико се уговори ван јавног надметања за отпочињање индустријске производње на територији Општине уз запошљавање најмање 100 запослених на неодређено време у периоду од минимум три године од дана стицања права на закуп, уз обавезу одржавања броја запослених у периоду од пет година након достизања пуне запослености предвиђене пројектом.

Нацртом програма предвиђено је да реализација инвестиционог пројекта за велике привредне субјекте траје до пет година, а у случају малих и средњих привредних субјеката до три године. Поред тога инвестиција и новоотворена радна места повезана са овом инвестицијом морају опстати у истом подручју најмање пет година за велике привредне субјекте, а мали и средњи привредни субјекти три године након завршетка пројекта, односно након достизања пуне запослености. Радно место новозапослених мора да буде

непосредно повезано са почетном инвестицијом, при чему достигнути број запослених након реализације пројекта не може да се смањи у периоду од најмање пет година ако се ради о великом привредном субјекту, а три године ако се ради о малим и средњим привредним субјектима. Коначно улагање треба да резултира нето повећањем броја запослених у привредном субјекту у поређењу са просечним бројем запослених у протеклих 12 месеци, а у случају да се неко радно место затвори у том периоду, мора се одузети од броја новоотворених радних места. Овако прописани услови у складу су са одредбама члана 11. Уредбе, а које се примењују када се износ регионалне инвестиционе државне помоћи израчунава на основу процењених трошкова зарада за отварање нових радних места.

Оцењујући усклађеност Нацрта програма са чланом 14. Уредбе утврђено је да је, подносилац пријаве у поступку доделе предвидео да привредни субјекти стичу право на доделу средстава уколико се пријаве за доделу на начин и под условима предвиђеним Нацртом програма пре почетка реализације инвестиционог пројекта. Такође, предвиђена је и обавеза корисника да обезбеди минимум 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или из других извора који не садрже државну помоћ. Према Нацрту програма, од значаја за оцену Комисије у погледу обезбеђења одрживости инвестиције на одређеном географском подручју, представља и околност да је предвиђена обавеза да се инвестиција одржи на истој локацији у јединици локалне самоуправе у периоду од најмање пет година након реализације инвестиционог пројекта за велике привредне субјекте, односно најмање три године за мале и средње привредне субјекте, затим да се достигнути број запослених код корисника средстава након реализације инвестиционог пројекта не смањује у периоду од пет година за велике привредне субјекте односно три године за мале и средње привредне субјекте.

Комисија, овим путем упућује даваоца државне помоћи на обавезу поштовања члана 14. став 3. Уредбе приликом доделе државне помоћи великим привредним субјектима, а којим је прописано да се регионална инвестициона државна помоћ не може доделити пре него што давалац државне помоћи увидом у документацију добијену од корисника не утврди да додела ове државне помоћи утиче на знатно повећање величине пројекта, знатно повећање укупног износа средстава које корисник улаже у пројекат, знатно повећање брзине реализације пројекта или реализацију пројекта који без додељене државне помоћи не би могао да буде остварен.

Узимајући у обзир наведено, подносилац пријаве је у довољној мери приказао да се јавним финансирањем Мере привлачења инвеститора остварују циљеви јавне политике, те да је јавно финансирање неопходно и пропорционално. Такође, овом мером утиче се на унапређење развоја одређених привредних делатности или одређених привредних подручја у Републици Србији, што омогућава равномеран регионални развој, а да се тиме озбиљно не нарушава, нити постоји претња озбиљном нарушавању конкуренције на тржишту. Стога, имајући у виду да Нацрт програма представља основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени, те да зато представља шему државне помоћи и да прописује услове за доделу који су у складу са одредбама Уредбе којима су прописана правила за доделу регионалне инвестиционе државне помоћи, Комисија је донела одлуку као у тачки **II диспозитива** овог решења.

Имајући у виду да је Комисија окарактерисала програм као шему државне помоћи, појединачне државне помоћи које се додељују на основу програма или државне помоћи које се додељују на основу јавног позива у складу са програмом, није потребно посебно пријављивати Комисији на одлучивање о дозвољености. Наиме, свака државна помоћи која се додељује на основу дозвољене шеме државне помоћи и која испуњава све услове прописане том шемом државне помоћи, представља по аутоматизму дозвољену државну помоћ, сходно чему није потребно сваку појединачну државну помоћ пријављивати Комисији на одлучивање о дозвољености.

У вези са Мером за подстицање конкурентности у оквиру које је предвиђена додела *de minimis* помоћи за подстицање конкурентности као и критеријуми за њену доделу, Комисија обавештава подносиоца пријаве да је у обавези да поштује обавезе које произлазе из чл. 95-97. Уредбе.

Комисија упућује подносиоца пријаве да је као давалац дужан да, у писаној форми, обавести корисника о томе да му додељује *de minimis* помоћ, с обзиром да се *de minimis* помоћ додељује различитим привредним субјектима путем шеме помоћи у складу с којом се тим субјектима додељују различити износи појединачне помоћи. Подносилац пријаве може обавестити сваког појединачног корисника *de minimis* помоћи из шеме помоћи о фиксном износу који одговара највишем износу помоћи који се додељује у оквиру те шеме. Такође, Комисија упућује да подносилац пријаве може да додели нову *de minimis* помоћ у складу са Уредбом тек након што утврди да то неће повећати укупан износ *de minimis* помоћи који је примио одређени привредни субјект (корисник) до висине која је одређена чланом 95. Уредбе и ако су испуњени остали услови предвиђени Уредбом. Обавезује се давалац државне помоћи да, у року од 15 дана од дана доделе, Комисији достави податке о додељеној државној помоћи по корисницима *de minimis* помоћи, као и да на захтев Комисије достави све релевантне податке и документа.

Имајући у виду конкретну управну ствар, Комисија напомиње да је одлучивала на основу података садржаних у пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран подносилац пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена.

У циљу обезбеђивања транспарентности а у складу са чланом 10. став 1. тачка 10) Закона, Комисија је одлучила као у тачки III диспозитива.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/94, 53/95, 16/97, 34/01 - др. закон, 9/02, 29/04, 61/05, 116/08 - др. закон 31/09, 101/11, 93/12, 93/14, 106/15 и 95/18).

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Владимир Антонијевић



Доставити:

- Општини Кучево, ул. Светог Саве бр. 76
- Архиви